



COMUNE DI BRONTE

PROVINCIA DI CATANIA

SERVIZIO AMBIENTE

Ordinanza N. 50 del 30/09/2014

OGGETTO: Ordinanza contingibile ed urgente per la tutela della salute dell'uomo e dell'ambiente ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. n. 152/2006, "Norme sul ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti". Affidamento del servizio di igiene ambientale alla ditta Dusty S.r.l. di Catania per il periodo 01/10/2014 -- 15/01/2015.

IL SINDACO

PREMESSO :

CHE con Ordinanza Commissariale n.110 del 19/09/2012, al fine di assicurare la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti in Sicilia, sussistendo le ragioni di urgenza di cui all'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n.3887/2010 veniva disposta l'integrale e regolare prosecuzione del servizio da parte dei soggetti a qualsiasi titolo già deputati a tale attività e comunque non oltre i termini della gestione commissariale.

CHE con disposizione n.250 del 31/12/2012 il Presidente della Regione Siciliana, nella qualità di Commissario Delegato ex O.P.C.M. n. 3887/2010, al fine di assicurare la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti ha disposto la proroga dell'efficacia della sopra citata O.C. n.110/2012 fino alla data di effettiva entrata in vigore della L.R. 08/04/2010 n.9, riguardante la "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati".

CHE la suddetta L.R. n. 9/2010 disciplina il servizio di gestione integrata dei rifiuti, affidandolo alle Società di Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.) in nome e per conto dei comuni consorziati.

CHE, preso atto della mancata attuazione di quanto previsto dalla L.R. n. 9/2010, con le direttive dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità n. 1/2013 (prot. n. 221 del 10/02/2013) e n. 2/2013 (prot. n. 1290 del 23/05/2013), è stato stabilito, rispettivamente, che "al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale possono essere definiti perimetri territoriali all'interno degli ATO per l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto (denominati ARO - aree di raccolta ottimale)" e che " nella redazione del Piano di Intervento, necessario per costituire un' ARO, i comuni devono tener conto delle disposizioni vigenti in materia di salvaguardia dei livelli occupazionali esistenti, con particolare riferimento alle disposizioni di cui all'art.19 della L.R.n. 9/2010".

CHE, inoltre, rilevata l'inesistenza delle attività di competenza delle S.R.R., il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti in data 20/09/2013 con pec prot. n.19873 ha trasmesso a questo Ente le Linee guida per la redazione dei piani di intervento in attuazione dell'art.5, comma 2 ter, della L.R. n.9/2010 (come introdotto dalla L.R. n.3/2013), il quale, nelle more dell'adozione dei piani d'ambito da parte delle S.R.R., consente ai Comuni in forma singola o associata di procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti.

CHE, in virtù delle sopra citate circolari, questo Ente ha predisposto apposito piano di intervento e con deliberazione di Giunta Municipale n. 86 del 11/10/2013, è stato costituito in forma singola l'A.R.O. (Ambito di Raccolta Ottimale) coincidente con il territorio del Comune di Bronte ed è stato, altresì, approvato il relativo piano di intervento da trasmettere al competente Dipartimento Regionale delle Acque e dei Rifiuti.



CHE con nota prot. n. 41788 del 23/10/2013 l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità ha trasmesso il D.D.G. n° 1839 del 22/10/2013 con il quale è stato approvato il predetto piano di intervento dell'Ambito di Raccolta Ottimale del Comune di Bronte.

CHE, in considerazione della cessazione dell'attività dell'ATO Joniambiente s.p.a. e nelle more dell'adozione di tutti gli atti necessari per l'affidamento del servizio, sono state emanate diverse ordinanze sindacali contingibili e urgenti, al fine di assicurare la continuità nell'espletamento del servizio stesso e scongiurare il gravissimo pericolo per la salute pubblica che certamente avrebbe ingenerato l'interruzione del servizio a partire dal 01/10/2013, affidandolo in via temporanea ed urgente giusta ordinanza sindacale n. 33 del 30/09/2013 alla stessa ditta da ultimo affidataria del servizio da parte dell'ATO Joniambiente s.p.a.

CHE il predetto affidamento comunale è stato prorogato con Ordinanza Sindacale n. 1 del 14/01/2014 fino al 15/04/2014 e con successiva Ordinanza Sindacale n. 17 del 14/04/2014 fino al 30/09/2014, nella considerazione che le ordinanze possono essere reiterate per un periodo non superiore a 18 mesi.

CHE con Decreto Sindacale n. 4 del 31/01/2014 si è conferito, per tre mesi, l'incarico di esperto in materia ambientale all'Ing. Nicola Russo, dando atto dell'opportunità di rivedere il piano di intervento approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 86/2013, tramite "l'esame e la risoluzione delle criticità evidenziabili nel suddetto piano di intervento: l'implementazione del contenuto del capitolato d'appalto per l'espletamento della relativa gara; l'esame delle criticità presenti nell'isola ecologica al fine della programmazione degli interventi necessari per un più efficiente funzionamento della stessa".

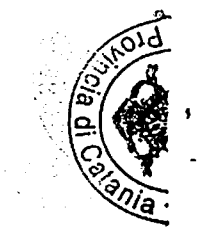
CHE in data 30/04/2014, prot. n. 9458, il predetto esperto ha trasmesso la seguente documentazione redatta secondo le indicazioni fornite dall'Amministrazione Comunale : Capitolato speciale d'appalto; Quadro economico di spesa; Bozza di bando di gara.

CHE in data 17/07/2014 il Consiglio Comunale è stato convocato per dibattere su "Comunicazioni del presidente del C.C. relativamente al capitolato sul nuovo servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Bronte".

CHE con Decreto Sindacale n. 21 del 9/09/2014 si è preso atto di tutte le attività gestionali poste in essere dal personale comunale, in vista dell'espletamento della gara d'appalto del servizio in oggetto, si sono inoltre conferiti gli incarichi di responsabilità del procedimento ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006 e di progettazione ai sensi dell'art. 279 del regolamento di cui al D.P.R. n. 207/2010.

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 26/09/2014, con la quale - ai sensi dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 - vengono reiterati gli effetti della precedente Ordinanza n. 8/RIF del 27/09/2013 e successive proroghe, a far data dall'1 ottobre 2014 e sino al 15 gennaio 2015 in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. n. 9/2010 e si da atto:

- che ai sensi dell'art.19, comma 2 bis, della L.R. n.9/2010, le gestioni del servizio di igiene ambientale delle previgenti Società d'Ambito sono cessate il 30/09/2013 e sono state trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori S.R.R.;
- che, sono state costituite tutte le S.R.R. nel territorio della regione Siciliana, ma che ad oggi, non risultano ancora individuati i nuovi soggetti affidatari del servizio di gestione integrata dei rifiuti e quindi le S.R.R. non risultano pienamente operative;
- che l'impossibilità di proseguire con l'attuale modello gestionale comporterebbe, in alcune aree del territorio, ad oggi, non in grado autonomamente di assicurare i servizi, rischi per la salute pubblica e per l'ambiente;
- che si reputa necessario continuare ad assumere tutte le possibili iniziative atte a consentire la prosecuzione delle attività di gestione dei rifiuti anche mediante ricorso a procedure straordinarie, sussistendo i presupposti di eccezionalità e di urgente necessità all'uopo richiesti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006;





che è necessario continuare a garantire la continuità del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti solidi urbani attraverso un intervento sostitutivo sia relativamente alla gestione transitoria che relativamente alla definizione delle procedure necessarie per addivenire all'affidamento del servizio in conformità alla previsione di cui all'art. 15 della L.R. n. 9/2010;

- che sussistono i presupposti e le necessità di reiterare l'ordinanza n. 8/rif del 27/09/2013 e seguenti proroghe, ai fini del preminente interesse pubblico di scongiurare un grave pericolo di compromissione della salute pubblica e dell'ambiente non fronteggiabile adeguatamente e tempestivamente con misure ordinarie;
- che pertanto ai sensi dell'art. 191, comma 4. del D.Lgs. n. 152/2006, ordina di reiterare gli effetti dell'ordinanza n. 8/rif del 27/09/2013 e seguenti proroghe, dall'1 ottobre 2014 fino al 15 gennaio 2015. dando mandato ai Commissari straordinari di verificare l'espletamento di una serie di adempimenti da parte delle S.R.R. e dei Comuni;
- che in particolare tra i suddetti adempimenti, alla lettera d) dell'art. 2 del dispositivo dell'ordinanza n. 5/2014 vi è l'adozione di tutti gli atti necessari per l'affidamento del servizio in conformità a quanto previsto dall'art. 15 della L.R. n. 9/2010;
- che, infine. l'art. 3 della suddetta ordinanza proroga fino alla data del 20 ottobre 2014 l'efficacia dei provvedimenti dirigenziali di autorizzazione emessi ai sensi dell'art. 1, comma 2 della L.R. n. 9/2010 e dato atto che il D.D.G. del 12/05/2014 autorizza il Comune di Bronte, appartenente alla SRR Catania Provincia Nord, a conferire i rifiuti solidi urbani e assimilati non pericolosi presso l'impianto di smaltimento di piano regionale sito in c.da Valanghe d'Inverno nel territorio del comune di Motta Sant'Anastasia, della Oikos s.p.a.

DATO ATTO, per le superiori ragioni, di reputare necessario che il Comune di Bronte, relativamente alla gestione transitoria reiteri gli effetti della propria ordinanza sindacale n. 33 del 30/09/2013 e seguenti proroghe, dall'1 ottobre 2014 fino al 15 gennaio 2015, e che contemporaneamente non attenda lo scadere delle date (15 novembre e 15 dicembre 2014 - previste nella sopra detta ordinanza regionale) in cui le S.R.R. devono adottare gli atti necessari al buon funzionamento delle ARO, in quanto potrebbe essere superato il periodo di 18 mesi - termine massimo di vigenza delle ordinanze ex art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006.

CONSIDERATO l'art.191 del D.Lgs n.152/2006 a mente del quale "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta Regionale, il Presidente della Provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente";

RITENUTO, nelle more dello svolgimento degli incarichi conferiti con il citato decreto sindacale n. 21/2014, stante la condizione di emergenza ambientale che sarebbe provocata dall'interruzione del servizio di igiene ambientale a partire dal 01/10/2014, e al fine di garantire la continuità del servizio medesimo ed un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente, così come previsto dal D.Lgs. n.152/2006, di dover derogare alle procedure ordinarie previste del D.Lgs. n.163/2006, affidando l'espletamento degli ordinari interventi previsti per le varie fasi di raccolta differenziata, smaltimento e/o recupero frazione umido, ingombranti, raee etc. alla ditta Dusty S.r.l., in atto operante in questo territorio, per un periodo di mesi 3 e giorni 15, agli stessi patti e condizioni delle precedenti ordinanze, come accettati e sottoscritti con la *Joniambiente*, giusto verbale di aggiudicazione definitiva della trattativa privata, ai sensi dell'art. 57, comma 2 del D.Lgs. n. 163/2006, approvato dal Collegio dei Liquidatori della predetta società in data 24/07/2013, salvo eventuali modifiche verificate dagli Uffici incaricati finalizzate ad ottenere un miglioramento del servizio in oggetto;

VISTA la Circolare dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n° 42575 del 28/10/2013:

VISTO il decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità n. 42 del 15/01/2014:

VISTO il D.Lgs. n.152/06 e s.m.i.;





VISTA la L. n.689/81;

VISTO il D.M. 08/04/2008;

VISTI gli art.50 e 54 del D.Lgs. n.267/2000;

Ai sensi e per gli effetti dell'art.191 del D.Lgs n.152/2006 e s.m.i.;

Fatte salve diverse sopravvenute comunicazioni e/o disposizioni in materia da parte dell'Assessorato Regionale competente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e danno alla salute pubblica, nonché l'insorgenza di inconvenienti di natura igienico-ambientale.

ORDINA

1) **DI AFFIDARE**, in via temporanea e urgente, i servizi di igiene ambientale attinenti il territorio di questo Comune alla ditta Dusty S.r.l. , in atto ivi operante, per un periodo di mesi 3 e giorni 15, a partire dal 01/10/2014 e fino al 15/01/2015, agli stessi patti e condizioni accettati e sottoscritti con la Joniambiente s.p.a. , giusto verbale di aggiudicazione definitiva della trattativa privata ai sensi dell'art. 57, comma 2 del D.Lgs n. 163/2006 , approvato dal Collegio dei Liquidatori della predetta società in data 24/07/2013 , salvo eventuali modifiche verificate dagli uffici incaricati finalizzate ad ottenere un miglioramento servizio in oggetto.

2) **DI INCARICARE** il Dirigente Tecnico di porre in essere tutti gli adempimenti conseguenziali per l'affidamento del servizio di igiene ambientale alla ditta Dusty S.r.l. limitatamente al periodo indicato al punto 1 e di prorogare per lo stesso periodo, ove possibile, le convenzioni già sottoscritte per il conferimento dei rifiuti indifferenziati, per il conferimento della frazione umida nonché le piattaforme per il trattamento e lo stoccaggio della raccolta differenziata ivi compresi i raee , incaricando il Responsabile dei Servizi Finanziari di questo Ente di attivare le procedure di relativa competenza.

3) **DI INCARICARE** il Comandante del Corpo di Polizia Municipale di predisporre un adeguato servizio di comunicazione, in sinergia con l'U.T.C. al fine di attuare un nuovo calendario del servizio di igiene urbana, relativamente alle utenze domestiche e commerciali, al fine di consentire l'aumento ed il progressivo raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata prevista dalla vigente normativa.

4) **DI INCARICARE** il Comandante del Corpo di Polizia Municipale di predisporre un adeguato servizio di vigilanza, controllo e sanzioni, al fine di sensibilizzare i cittadini al rispetto delle norme in materia di igiene ambientale.

5) **DI INCARICARE** il Dirigente Amministrativo, nella qualità di responsabile del procedimento relativo alla gara d'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto, di modificare il piano di intervento approvato con deliberazione di G.M. n. 86/2013 in quanto l'Amministrazione Comunale condivide quale proposta progettuale per l'organizzazione del servizio di cui trattasi quella contenuta nel capitolato speciale d'appalto redatto dall'Ing. Russo, incaricato con proprio decreto n. 4/2014 e quindi completare le procedure preliminari alla pubblicazione degli atti di gara entro il 15 ottobre 2014, dando atto che, qualora la S.R.R. Catania Provincia Nord, a cui il Comune di Bronte appartiene, adempia alla redazione del piano d'ambito ai sensi dell'art. 10 della L.R. n. 9/2010, entro il 15 dicembre 2014, come previsto nell'ordinanza regionale n. 5/rif del 26/09/2014, il procedimento di gara verrà sospeso ed adattato a tale adempimento e dando altresì atto di doversi attenere alle previsioni di cui all'art. 15 della L.R. n. 9/2010.

DISPONE

1) **CHE** la presente Ordinanza sia trasmessa alle Autorità di cui all'art. 191, comma 1 del D.Lgs. n.152/2006, nonché all'Assessorato Regionale all'Energia – Dipartimento Acque e Rifiuti e alla Prefettura di Catania ;

2) **CHE** la presente Ordinanza sia altresì trasmessa :
Al Responsabile U.O. Igiene Pubblica del Distretto di Bronte
Al Dirigente Tecnico Sede
Al Dirigente Amministrativo Sede
Al Comando della P.M. Sede



11/10/11

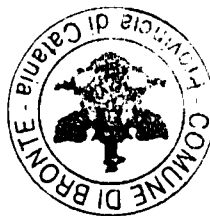
All'Ufficio Ragioneria Sede
Alla Coniambiente in liquidazione - Giarre
Alla ditta Dusty S.r.l. Catania
Alfa S.R.R. - Catania Provincia Nord - Acireale

3) CHE il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune

Ai sensi della L. n.241/90 e s.m.i., come recepita dalla L.R. n.10/91, avverso la presente Ordinanza si può proporre ricorso amministrativo giurisdizionale alternativamente davanti al TAR entro 60 gg. o al Presidente della Regione Sicilia entro 120 gg. dalla data di pubblicazione.

Altresi, ai sensi del D.P.R. n.1199/71 si può presentare ricorso gerarchico innanzi al Prefetto di Catania entro 30 gg. dalla predetta pubblicazione.

Dalla Residenza Municipale



IL SINDACO
(Giuseppe Firrarello)